



ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» июля 2017г.

№ 11-02.112/ВМ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Члены Совета Федерации:








Д.А. Шатохин
А.Д. Башкин
В.В. Полетаев
А.В. Костюков
О.А. Казаковцев
А.П. Майоров

Депутаты
Государственной Думы:




О.В. Савастьянова
И.В. Медведев

Исп. Сторова Наталья
тел. 986-61-54

dj827.doc 19.07.17 219



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2017 Время 14:22
№232992-7; 1.1

Вносится
членами Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Д.А. Шатохиным
А.Д. Башкиным
В.В. Полетаевым
А.В. Костюковым
О.А. Казаковцевым
А.П. Майоровым

депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.В. Савастьяновой
И.В. Медведевым

Проект № 232 992 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 14 Федерального закона
"Об энергосбережении и о повышении энергетической
эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711) следующее изменение:

дополнить статью 14 пунктами 9 и 10 следующего содержания: "9. Финансирование региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться, в том числе за счет внебюджетных средств, учтенных в

регулируемых ценах (тарифах) на энергетические ресурсы и услуги по их передаче.

10. Порядок определения размера отчислений на реализацию региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, учтенных в регулируемых ценах (тарифах) на энергетические ресурсы и услуги по их передаче, а также порядок сбора указанных отчислений и их использования для финансирования реализации программ устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Д. Медведев'. In the center, there is a large, stylized signature. To the right, there are several other signatures, including one that looks like 'В. Путин' and another that is more abstract. There are also some faint, illegible markings and what appears to be a stamp or official mark on the right side.

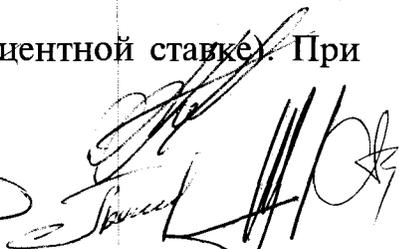
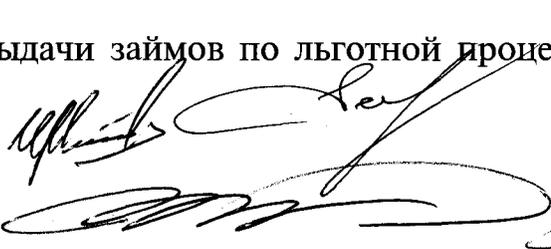
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В настоящее время сфера производства и потребления коммунальных ресурсов требует проведения модернизации и технологического перевооружения. Это возможно за счет привлечения внебюджетных средств. Данная задача отмечена и в Стратегии развития жилищно-коммунального комплекса на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации №80-р от 26.01.2016г., где определено, что в целях модернизации и повышения энергетической эффективности объектов ЖКХ необходимо решить задачи по созданию благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в указанную сферу.

Однако, зачастую ресурсоснабжающим и сетевым организациям отказывают в реализации инвестиционных, в том числе энергосберегающих проектов за счет включения соответствующих расходов в регулируемые государством цены (тарифы), так как это может существенно повлиять на размер платы конечных потребителей за соответствующий ресурс.

Одним из вариантов выхода из сложившейся ситуации является консолидация средств потребителей тепловой и электрической энергии посредством включения соответствующих расходов в регулируемые государством цены (тарифы), с последующим предоставлением данных средств в форме государственной поддержки на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (в том числе в виде выдачи займов по льготной процентной ставке). При



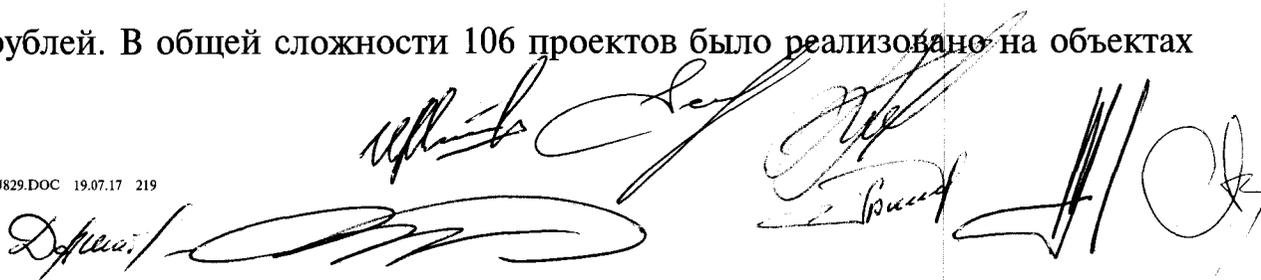
этом данные проекты могут касаться таких проблемных и традиционно затратных направлений как:

- реконструкция систем уличного освещения сельских поселений;
- теплоснабжение (реконструкция систем теплоснабжения; строительство, реконструкция и техническое перевооружение котельных; установка автоматизированных тепловых узлов);
- реконструкция воздушных линий электропередач;
- модернизация дизельных электростанций в удаленных поселениях;
- комплексное переоснащение объектов бюджетной сферы энергосберегающим оборудованием.

Такая практика в России является распространенной и реализуется через работу центров энергосбережения (далее – Центров). Центры, использующие целевые консолидированные средства, успешно действуют сегодня в ряде субъектов Российской Федерации. В частности, положительный опыт имеется в Кемеровской области, Ярославской области и Костромской области.

Аналогичные способы поддержки энергосберегающих проектов за счет средств потребителей энергоресурсов посредством фондов возобновляемого финансирования, т. н. – "револьверных фондов" с успехом применяются и в странах, флагманах энергосбережения – например, в Норвегии.

В Республике Коми посредством указанного механизма за 10 лет было реализовано 164 энергосберегающих проекта на общую сумму инвестиций 1 850,5 млн. руб., экономический эффект от реализации данных проектов по состоянию на начало 2017 г. достиг 1 354,09 млн. рублей. В общей сложности 106 проектов было реализовано на объектах



социальной направленности, которые, как правило, не являются привлекательными для потенциальных частных инвесторов.

Вместе с тем работа подобных Центров в настоящий момент ставится под угрозу в связи с наличием правового пробела в законодательстве. Так, ранее действовавший Федеральный закон от 03.04.1996 № 28-ФЗ "Об энергосбережении" (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) позволял при определении тарифов на электрическую и тепловую энергию учитывать экономически обоснованные затраты потребителей на энергосбережение. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации были предоставлены полномочия по утверждению соответствующих порядка консолидации указанных средств и порядка их использования потребителями в целях финансирования энергосберегающих проектов.

Однако, действующий Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) указанных положений не содержит. Это позволяет контролирующим структурам оспаривать законность функционирования Центров и консолидации ими внебюджетных средств. Так, по мнению Федеральной антимонопольной службы России, учет в тарифах в сфере теплоснабжения и электроэнергетики отчислений на энергосбережение противоречит отдельным нормативным актам в сфере энергосбережения и государственного регулирования тарифов, что отражено в ряде их решений и предписаний.

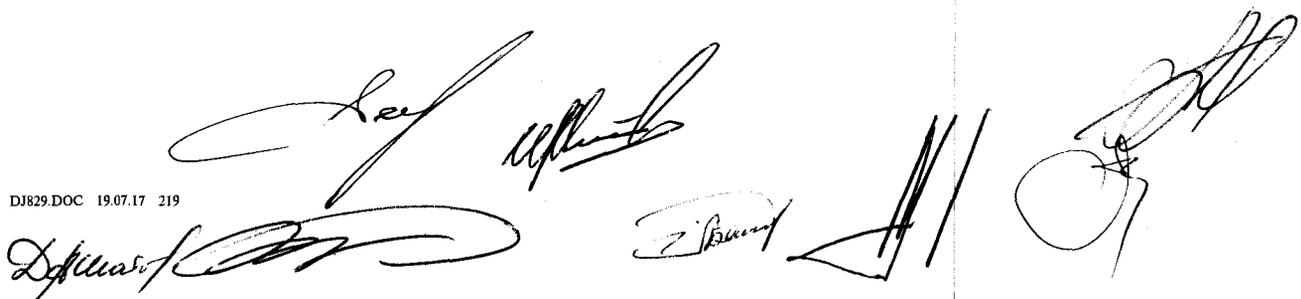
Так, из упомянутых выше трех субъектов Российской Федерации, консолидация средств, полученных с применением регулируемых цен (тарифов), продолжается только на территории Костромской области

(см. постановление Администрации Костромской области от 22.07.2013 №283-а). Аналогичная деятельность на территории других субъектов свернута.

В целях обеспечения дальнейшего привлечения инвестиций в сферу ЖКХ для реализации проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности, данным законопроектом предлагается дополнить действующее законодательство нормами, аналогичными содержащимися в ранее действовавшем Федеральном законе № 28-ФЗ.

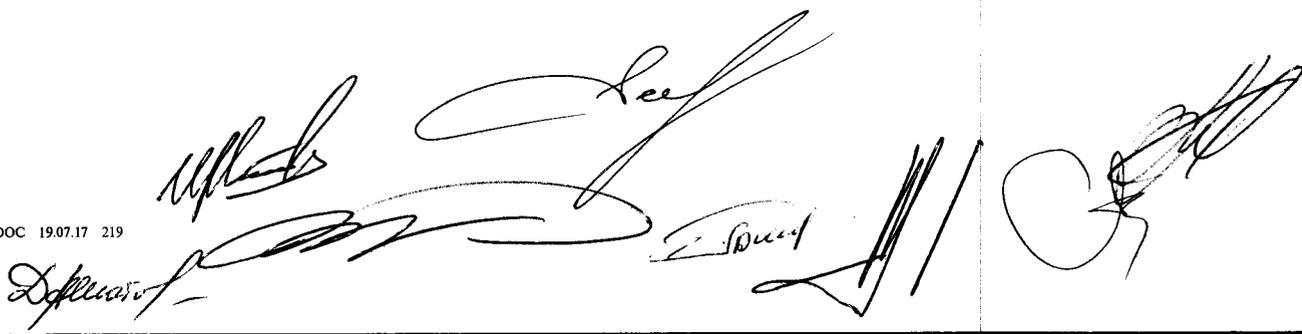
Принятие настоящего проекта позволит обеспечить правовое обоснование для реализации на территории субъектов Российской Федерации социально важных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, без увеличения финансовой нагрузки на консолидированные региональные бюджеты и существенного роста тарифов на энергетические ресурсы.

Проект закона был рассмотрен и поддержан на заседании рабочей группы Совета Федерации по мониторингу реализации законодательства в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которое состоялось 26 марта 2017 года.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 14
Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической
эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and several initials or smaller signatures on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации не потребует.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials or signatures on the right.